



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА  
КАМЕНСКОГО РАЙОНА

ул. Полевая, д. 25, п.г.т. Каменка, 396510  
Тел./факс (47357) 5-17-62

03.2020 № 2-2-2020

от 29.04.2020 № 624

И.о. главы Каменского городского поселения  
Каменского  
муниципального района  
Воронежской области

Бочарникову Н.И.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства в сфере  
нормотворчества, противодействия  
коррупции и о муниципальной  
службе

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	
Получено 04.04 2020	
Вход № 368	Дело № 02-05

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере нормотворчества, противодействия коррупции и о муниципальной службе в деятельности администрации Каменского городского поселения Каменского муниципального района Воронежской области, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии п. 38 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского поселения относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

В силу ст. 2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - ФЗ «О противодействии коррупции») правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Согласно п. 6 ст. 3 ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на принципе приоритетного применения мер по предупреждению коррупции.

В целях реализации положений законодательства о противодействии коррупции Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (далее по тексту ФЗ «О муниципальной службе») установлены запреты и ограничения для муниципальных служащих.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 14 ФЗ «О муниципальной службе в РФ» в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается принимать без письменного разрешения главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных)

АС № 001527



иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

Получение наград или почетных званий от иностранных государств и международных организаций, а также политических партий, общественных и религиозных объединений (если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями) означает определенные заслуги муниципального служащего перед ними. Характер этих заслуг должен быть прозрачным и ни в коем случае не ставить муниципального служащего в двусмысленное положение.

Вместе с тем, в администрации поселения до настоящего времени не разработан и не принят правовой акт, устанавливающий порядок получения письменного согласия (разрешения) главы муниципального образования на получение соответствующих наград, почетных и специальных званий.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 1, 6 ФЗ «О противодействии коррупции» под противодействием коррупции понимается деятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов, является одной из основных мер, направленных на профилактику коррупционных проявлений.

Статья 3 Федерального закона от 17.07.2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» закрепляет, что антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводят органы местного самоуправления, их должностные лица, которыми приняты нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения. Обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов установлена п. 1 ст. 2 Федерального закона №172-ФЗ от 17.07.2009 года.

Также в соответствии со статьей 4 Закона Воронежской области от 12.05.2009 года №43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области» органы местного самоуправления, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного

самоуправления проводится в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» и Законом Воронежской области «О профилактике коррупции в Воронежской области» по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы органом проводившем экспертизу составляется заключение о результатах проведенной антикоррупционной экспертизы.

Аналогичные требования закреплены в постановлении администрации Каменского городского поселения № 71 от 03.04.2019 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Однако, в ходе проверки установлено, что большая часть муниципальных нормативно-правовых актов, действующих на территории поселения, приводятся в соответствие с действующим федеральным и региональным законодательством по инициативе прокуратуры района и правового управления Правительства Воронежской области.

Данный факт свидетельствует о том, что должностными лицами администрации, за которыми закреплено проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, мониторинг действующего законодательства не проводится.

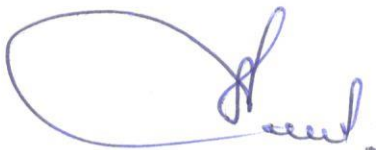
Выявленные нарушения являются грубыми, препятствуют реализации основных принципов построения и функционирования системы муниципальной службы, свидетельствуют о ненадлежащей деятельности должностных лиц администрации поселения по предупреждению коррупции.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры района, заблаговременно сообщив о месте и времени его рассмотрения, принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий им способствующих, а также недопущению их в будущем.
2. Решить вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района  
советник юстиции



А.И. Александров